



**פרוטוקול ישיבה שלא מן המניין מס' 10
מיום ראשון 6 דצמבר 2015 כד' כסלו התשע"ו**

**עיריית
מועצה מקומית ירוחם**

**פרוטוקול ישיבה שלא מן המניין מס' 10
מיום ראשון 6 דצמבר 2015 כד' כסלו התשע"ו**



פרוטוקול ישיבה שלא מן המניין מס' 10 מיום ראשון 6 דצמבר 2015 כד' כסלו התשע"ו

הישיבה מוקלטת

נוכחים:

מר מיכאל ביטון	-	ראש מועצה
הרב אריה אברהם	-	חבר מועצה
מר יוני וולך	-	חבר מועצה
מר דוד אזולאי	-	חבר מועצה
מר אריה דוקרקר	-	חבר מועצה
גב' לודה שטיבלמן	-	חברת מועצה
מר דני לוגסי	-	חבר מועצה
מר אילן אלמקייס	-	חבר מועצה

משתתפים:

מר שמעון רוזיליו	-	מנכ"ל המועצה
מר מוטי דהן	-	גזבר המועצה
עו"ד שרון חכמון	-	יועמ"ש
יוסי כהן	-	מבקר המועצה

הישיבה החלה בשעה 18:00

סדר יום

על סדר היום:

1. אישור ועדכון תקציב 2015.
2. אישור תקציב 2016.

בכבוד רב,
שמעון רוזיליו
מנכ"ל המועצה



פרוטוקול ישיבה שלא מן המניין מס' 10 מיום ראשון 6 דצמבר 2015 כד' כסלו התשע"ו

פרוטוקול ישיבה

מיכאל ביטון:

לפני שאתה מתחיל אני אגיד כמה דברים כלליים. אנחנו מביאים את תקציב המועצה לאישור, ובשני מרכיבים. אחד, עדכון תקציב 2015. שניים, אישור תקציב 2016. תקציב 2016 צריך לעבור את אישור משרד הפנים. למעשה עד שהוא לא עובר את האישור הוא לא בתוקף. ואנחנו משתדלים לאשר את תקציב המועצה לפני שנת הפעילות, ככה זה ראוי וככה זה נהוג וככה מקום מתוקן עושה. בתקציב 2016 עיקר התגבור זה חיזוק המתנ"ס, חיזוק אגף שפ"ע וכמה פעולות קהילתיות בלבד ובתקציב הזה סך ההוצאות מתקרב לשמונים מליון שקל וצפוי בו גירעון של ארבעה חמישה מליון. מזכיר לכולנו שבראשית הדרך ב-2011 התקציב הגירעוני שלנו היה גירעון צפוי של 14 מליון, לאורך השנים ירדנו לתשעה מליון, לשמונה, לשבעה, לחמישה ושנה הבאה לארבעה. הגירעון שלנו נובע לא רק מזה שההוצאות שלנו גדלות אלא היישוב גדל. היום קיבלנו מכתב שביישוב גרים 10,064 תושבים. מאז לפני חצי שנה היינו 10,001 ואנחנו במגמה של צמיחה דמוגרפית, ואנחנו מאמינים שהמגמה הזו תישמר, אז מוטי בבקשה תוביל את הדיון.

מוטי דהן:

אז ככה, ב-2016 אנחנו הולכים להציג למעשה תקציב שהוא מאוזן אבל יש בו ארבעה מליון שקל הלוואה כאשר אנחנו מצפים שמשרד הפנים יאשר לנו תכנית התייעלות עם ארבע מליון שקל הלוואה מבלי להכנס לתכנית הבראה ואני אסביר גם למה זה יותר טוב מאשר לקבל חצי מענק וחצי הלוואה. ההלוואות נכנסות לנוסחת מענקי איזון, כך שכל שהרשות מקבלת אישור לקחת הלוואה זה נלקח בחשבון בנוסחה של מענק האיזון וזה למעשה היא מקבלת איזה שהוא שיפוי של כ-70-80% מההלוואה במענק האיזון. ולכן עדיף לנו לקחת הלוואה ככל שאנחנו נוריד את הגירעון שלנו, נקטין אותו מתחת לארבעה אפילו, אנחנו נשאף להגיע למעשה לעצמאות כלכלית ותקציב מאוזן שזו השאיפה שלנו. ואני מעריך שאנחנו כן נצליח. התקציב בנוי מככה, אני בכוונה עשיתי איזושהי הפרדה של ההכנסות. יש פה הכנסות מהארנונה של 17.5 מליון שקל, 4 מליון שקל מקרית ההדרכה, כאשר אנחנו למעשה לוקחים פה את ההכנסה המינימלית שאפשר לקבל מקרית ההדרכה. יש לנו



פרוטוקול ישיבה שלא מן המניין מס' 10 מיום ראשון 6 דצמבר 2015 כד' כסלו התשע"ו

איזשהו ויכוח עם משרד הביטחון, אפשר להכפיל את זה ולקבל אפילו 8 מליון שקל אם נגיע למצב שהם ישלמו בדיוק על פי צו הארנונה שלנו לפי גודל שטח בנוי, השומה תגדל ותהיה פי שניים. ולכן אנחנו חושבים שאם באמת זה יגדל פי שניים אז מה נזדקק להלוואה ואנחנו נציג למעשה תקציב מאוזן.

אילן אלמקייס : מה פי שניים מעיר הבה"דים?

מוטי דהן : כן.

אילן אלמקייס : ותהיה לך סמכות בשנה שנתיים, בחמש שנים הקרובות לבדוק האם פני

השטח השתנו שמה או שבאים ואומרים לך...

מיכאל ביטון : יכול להיות שזה יגרור מאבק משטי. יכול להיות שנגיע איתם למאבק, אנחנו

מעדיפים שלא.

מוטי דהן : לא מדובר על פני השטח. מדובר בגודל שטח בנוי כפול תעריף ארנונה שלנו.

אילן אלמקייס : השאלה היא אם אתה יכול להגיד לי אילן, אנחנו עכשיו בארנונה מקבלים

17.5 מליון שקל זה הצפי, ועוד ארבעה מליון מעיר הבה"דים. האם שנה

הבאה, במהלך השנה הזו אתה בא אליהם ואומר להם: "שלום, ביקורת. אני

מבקש לדעת האם אני זכאי באמת לקבל ארבעה או יותר אפילו" או

שאומרים לך.

מיכאל ביטון : ארבעה זה מינימום.

מוטי דהן : אני אסביר. משרד הביטחון.

מיכאל ביטון : יש לנו כלים משפטיים אבל זה יכול להפוך למאבק. עמדת הפתיחה של משרד

הביטחון היום בישראל, אני לא רוצה לשלם יותר ארנונה לרשויות. יש הצעה

שעוד לא קיבלה תוקף.

אילן אלמקייס : איזה הצעה?

מיכאל ביטון : הצעה של להלאים את הארנונה לרשויות. יש הרבה ברדק והמנכ"ל עושה

שרירים. אני אמרתי לו: או שנסתדר או שנאבק, אנחנו לא פוחדים ממאבק.

אם נגיע לעמק השווה איתם למתווה מוסכם שנוכל לחיות איתו, בסדר. אם

לא, זה יהיה מאבק. אבל השווי של הנכס הזה הוא יותר מארבעה מליון.

האומדן של ארבעה מליון הוא המינימלי למקום הזה באיכלוס מלא, הוא עוד



פרוטוקול ישיבה שלא מן המניין מס' 10 מיום ראשון 6 דצמבר 2015 כד' כסלו התשע"ו

לא מדברים השנה האכלוס חלקי, בראשית 2016 מדובר על איכלוס מלא. הם

באמצע הבניה ולא כל הבהדים ירדו עדיין.

אילן אלמקייס : לצה"ל, למשרד הביטחון יש איזשהוא כלי כרגע שבו הוא ינופף ואומר לנו

חברה, אתם לא יכולים להתקרב אלי כרגע? יש לו כלי כזה?

מיכאל ביטון : לא, אין לו. הוא לא קובע, הוא כן יכול לעשות חקיקה שתפגע בכל הרשויות.

הוא כבר הציע הצעה שבה הוא יתן חצי מיליארד לאוצר והאוצר יחלק את

זה וזה לא ייגבה כארנונה. אבל יש מאבק.

אילן אלמקייס : אתה מוכן לוותר על חצי מיליארד?

מיכאל ביטון : יש מאבק שלם. לא משנה, אנחנו במאבק הארצי לא נקבל את זה, אבל אנחנו

שוליים במאבק הזה. אבל בסיפור הזה או שזה בהסכמה או שזה מאבק. מה

שכן, שמעתי אותו אומר משפט באחת מהישיבות הפנימיות, בדיווח, הוא

אומר: אני לא אשלם לביטונים האלה. הוא מתכוון לבני ביטון שקיבל את

בסיס נבטים ואנחנו את זה.

אילן אלמקייס : אני כבר חשבתי שרוביק דנילוביץ רוצה לשנות את שם המשפחה שלו לביטון.

מיכאל ביטון : לא, דנילוביץ יש לו הרבה כסף. הוא לא סובל.

מוטי דהן : הסוגיה היא כזו, אחרי החלטת שר הפנים להעביר את קרית ההדרכה לשטח

השיפוט של ירוחם, באופן טיבעי משרד הביטחון מנסה לשלם כמה שפחות,

ואנחנו רוצים לגבות על פי חוק לפי צו הארנונה שלנו. כרגע, נכון להיום, הם

מסכימים לשלם ארבעה, ואנחנו תקצבנו את מה שהם מסכימים. אבל

להערכתנו מגיע לנו הרבה יותר על פי צו הארנונה שלנו. הנחות מארנונה,

מדובר ב, אנחנו רושמים את ההנחות כהכנסה והוצאה. !ולו הנחות זכאים על

פי מבחן הכנסה, תושבים שזכאים מקבלים, סך הכל זה כ-3.6 מליון שקל. זה

די דומה למה שהיה בשנים קודמות. מפעל המים, זה מה שנשאר מהחובות

הישנים. הרי אנחנו היום לא מוכרים מים אבל התאגיד נגמר, ונשאר איזה

שהם חובות שאנחנו גובים. כמובן שזה ילך וישאף לאפס. יתר עצמיות

אחרות, יש פה בארבע מליון שקל יש הכנסה של 1.6 מליון שקל מרמת נגב,

חלוקת הכנסות. על פי החלטת השר. גם כאן יש איזשהו עדיין ויכוח, הם

טוענים שהם ישלמו רק חצי מליון ואנחנו רוצים שהם ישלמו את מה

שהחליט השר ואני מעריך שלא תהיה להם ברירה הם ישלמו את זה.



פרוטוקול ישיבה שלא מן המניין מס' 10 מיום ראשון 6 דצמבר 2015 כד' כסלו התשע"ו

עצמיות חינוך, יש בדרך כלל במהלך השנה אנחנו מקבלים תקציבים תוספתיים לכל מיני פרויקטים כאלו ואחרים, כרגע זה הבסיס. שימו לב שב-2015 קיבלנו כמיליון שקל כל מיני פרויקטים חינוכיים כאלו ואחרים לאו דווקא ממשרד החינוך זה יכול להיות מכל מיני גורמים. עצמיות רווחה – אנחנו מצפים לאיזשהו גידול קטן בהכנסות.

אילן אלמקייס : אבל מה הפער הזה שאני רואה ב-474 אחרי זה 740.

מוטי דהן : פה?

אילן אלמקייס : כן, ב-15.

מוטי כהן : תראה, זה גם תלוי בכמות השירות. ככל שהשירות גדל ברווחה, יש יותר

הכנסות. יש השתתפות.

אילן אלמקייס : יותר הכנסות? יותר הוצאות.

מוטי דהן : יותר הוצאות ויותר הכנסות, יש השתתפות. זה השתתפות של מטופלים, כל

מיני השתתפויות כאלה ואחרות. זה תלוי בנפח הפעילות, יש שנים שבהם נפח

הפעילות גדולה יותר ויש שנים שפחות. אנחנו תקצבנו ב-2015 474, וסיימנו

את זה עם 740. זה רק יכול להיות טוב. תקבולים ממשרד הרווחה, בנושא

רווחה צפוי גידול משמעותי גם בהכנסות וגם בהוצאות. פעילות הרווחה

גדלה במקצת, תראו פה בהוצאות יש פה כמעט מליון וחצי שקל גידול, זה

התחזית. זה משהו תוצאתי, זה לא משהו שיש לנו את השליטה. תקבולים

ממשלתיים אחרים, זה גם כן, זה יכול להיות שיקום שכונות, זה יכול להיות

חוק ה-101 שקיבלנו, אישור מענק גדול בשנת 2015 של כתשע מאות אלף

שקל לסיוע באגף הנדסה. מענק כללי לאיזון, הוא יגדל בחצי מליון שקל, זה

אנחנו כבר יודעים קיבלנו רשימה, ב-600,000 שקל הוא יגדל. מענקים

מיועדים, זה גם כן מענקים שאנחנו מקבלים ממשרדים שונים שהם יעודיים.

ההלוואה אמרנו של ארבע מליון שקל שאנחנו לוקחים את זה כאיזשהו

מקדם ביטחון על כל מקרה שההכנסות מעיר הניידים לא יתממשו

במלואם. סך הכל הכנסות 77 מליון. מענק לכיסוי גירעון, זה גם בהכנסה וגם

בהוצאה. זה מענקים שאנחנו מקבלים בגין תכנית ההבראה ומעבירים אותם

לכיסוי גירעון. לצד ההוצאות, אנחנו תקצבנו פה עוד 3 משרות בשנת 2016,



פרוטוקול ישיבה שלא מן המניין מס' 10 מיום ראשון 6 דצמבר 2015 כד' כסלו התשע"ו

שזה פקח עירוני נוסף, תברואה, מנהל אגף שפ"ע מתוקצב שם, ועוד עובד בגזברות.

אילן אלמקייס : מנהל אגף שפ"ע, אני הבנתי שבראשון לחודש הוא אמור היה להתחיל לעבוד?
מיכאל ביטון : לא, זה סתם אגדה. אנחנו בודקים בן אדם מסויים, יכול להיות שיכנס כממלא מקום בשלב ראשון, אבל אנחנו מחכים גם לשיויה עם משרד הפנים בנושא. רפי לא יכול לקבל את המינוי של מנהל אגף שפ"ע בשל השכלה. יכול להיות שיהיה בתפקיד של אחראי אחזקה או דברים כאלה. ותפקידו יוגדר בהתאם, והנושא עוד בטיפול בבדיקה. אז היו שמועות ברחוב אבל אין להם בסיס. אבל בשבועות הקרובים אנחנו נמנה.

אילן אלמקייס : שמעתי על בחור די רציני.
מיכאל ביטון : אנחנו בשיחה איתו, אבל עוד לא אמרנו לו מתי להתחיל. אז יכול להיות ששמעו שהוא בא לשיחה וקבעו שהוא בא לעבוד. אבל אנחנו עוד לא מתחילים את ההעסקה שלו. לא, אני מכיר, אני יודע על מה אתה מדבר, אבל.

אילן אלמקייס : בסוף כל מפקדי האגפים שלך יהיו יוצאי חיל האוויר.
מיכאל ביטון : למה לא?
אילן אלמקייס : יש לך את יוסי, יש לך את דני ישראלי בעזרת השם.
מוטי דהן : אתה רוצה להצטרף?
אילן אלמקייס : אני רוצה להגיד לך שאתה רק תהנה ממני.
מיכאל ביטון : למה לא? אז יאלה מוטי, קדימה.

מוטי דהן : פעולות כלליות, אנחנו הגדלנו בכמיליון שק את ההוצאות בפעולות כלליות, בעיקר באגף שפ"ע לחיזוק גם של שיפור נושא פינוי האשפה וניקיון, יש שמה גם כמה התייקרויות שהיו בנושא של הזמנת אשפה וכולי. הנחות בארנונה כמו שאמרתי זה הכנסה והוצאה, רושמים אותה. שכר עובדי חינוך, גם בנפח הפעילות בחינוך גם כן גדלה במקצת, וזה בא לידי ביטוי גם כן בהכנסות וגם בהוצאות. פירעון מילגות, אנחנו שיריינו פה החזר של ההלוואה הזאת שלקחנו בתקציב. פירעון מלגות ביוב, אנחנו לוקחים את זה מקרן ביוב, זה לא בא על חשבון השוטף. ופנסיה, אנחנו משמים קרוב לארבע מיליון שקל פנסיה. זה הכל, אם יש שאלות אני אשמח לענות.



פרוטוקול ישיבה שלא מן המניין מס' 10 מיום ראשון 6 דצמבר 2015 כד' כסלו התשע"ו

- אילן אלמקייס : כן. הייתי רוצה, האמת שאני מקבל באופן אישי, מקבל את כל התקציב הזה ואני מברך עליו אבל הייתי רוצה לשאול כי אני אמרתי את זה בפתיחת ההשבעה של המליאה של חברי המועצה במתנ"ס בסוגיית השפ"ע. אני בא ממקום לא של אופוזיציה, באמת חברים. אני בא ממקום הכי נקי, המצב שפ"ע בירוחם, להגיד הוא לא טוב זה מילה עדינה, אני לא רוצה להיות בוטה, חברה יש פה הרבה חשיבה. אני לא רוצה לבקר כמו שאני רוצה להאיר בא'. יש בעיות קשות, אי אפשר אי אפשר, אני שומע את הפידבק, קחו את זה לתשומת ליבכם. אני פניתי אז, אמרתי לך מיכאל, אם אתה לוקח את זה על עצמך אז אין לי מה לדבר, זה מבחינתי בסדר.
- מיכאל ביטון : תשמע, היום זה יום בשורה. בסוף אני אבשר כמה דברים. אבל ברמה הפוליטית, תיק שפ"ע פנוי, רק שתדע. אבל ברמה המקצועית.
- אילן אלמקייס : רגע, אבל רציתי להגיד שלגבי התקציב חשוב שבתקציב יהיה איזה משהו נדבך.
- מיכאל ביטון : בא לידי ביטוי.
- אילן אלמקייס : חברה, אנחנו רוצים את שרפא את שפ"ע.
- מיכאל ביטון : תקשיב, קודם כל הוספנו פיקוח. הוספנו תברואן, שתי פונקציות משרות שבלעדיהם אי אפשר לעשות כלום. אחרי זה מנהל יכנס. דבר שני, הוספנו מאות אלפי שקלים לפעולות בשפ"ע, הגדלת פעולות. אבל יות רמכל זה, אנחנו נביא לשמעון בסביבות בין 3 ל-6 מיליון שקל לוותיקות לפרויקטים. מהחדש-ישן, אותו הסכם שאתה מכרת 500 יחידות, על כל יחידה -7,000 10,000 שקל, זה ילך לוותיקות. אנחנו נראה הרבה מישים. ההערה שלך נכונה, והקדנציה הזאת אנחנו ניבחן על שיפור בשפ"ע. והמבחן הוא ניהול ומשאבים. כסף לבד בלי ניהול לא יביא אותנו, ניהו בלי כסף לא יביא אותנו. אנחנו עם מגבלות קשות של תקציב שוטף. אבל אנחנו עושים מאמצים גדולים, שמעון זה בליבו, זה הופך להיות הנושא המרכזי, הוא צריך להכריע בשנה הזאת. אז אין פה וויכוח, זה אפילו כשאתה אומר זה לא בא ממקום של פוליטיקה, אני מאמין לזה. זה התחום, אני חושב שהתחום הזה אם ירוחם תעשה בו קפיצה, אז יש לה חינוך טוב ויש לה בתים וקהילה טובה



פרוטוקול ישיבה שלא מן המניין מס' 10 מיום ראשון 6 דצמבר 2015 כד' כסלו התשע"ו

- ויהיה לה שפי"ע טוב, אז זה סיפור, זה משדרג את העיר הזו. זה העתיד שלנו.
אנחנו הולכים להתעסק בזה הרבה.
יש תכנית ארגונית שלימה שהולכת להתמקד דווקא בחלק הזה, אני מניח שאתה תראה את זה ב.
מיכאל ביטון : אני לא יודע אם עברת על הסדר יום. עשינו בסדר יום.
אילן אלמקייס : עברתי.
מיכאל ביטון : עברת? אז עכשיו יש לנו פה בסעיף 3 במליאה הבאה אנחנו מדברים על הענקת התיק לאריה, לשפי"ע אבל אם אתה תחליט להצטרף לקואליציה, אני חושב שהוא יתן לך אותו.
אילן אלמקייס : אני לא זוכר שקיבלתי המלצה להצטרף לקואליציה.
מיכאל ביטון : רגע, אתה אומר את זה בפרהסיה.
אילן אלמקייס : אני מצטרף לקואליציה אבל בלי תיק שפי"ע.
מיכאל ביטון : בשביל לחסוך את המתח, דבר שהוא בהמשך, אנחנו קיימנו דיבור ודין ודברים עם דני והוא מצטרף לקואליציה, והוא יהיה מחזיק תיק הצעירים.
אילן אלמקייס : דבר חדש.
מיכאל ביטון : כן חדש. זה יהיה היום. אבל אם אתה רוצה, באמת ואתה אומר לנו חכו חודש עם המינוי הזה.
אילן אלמקייס : עד כמה שזכור לי, לא ראיתי את החבר דני חבר אופוזיציה בשנה האחרונה.
מיכאל ביטון : לא איך אמרת? לא חיי בלהיות לוחם באופוזיציה, אפשר.
אילן אלמקייס : עזבו, גם חתימה כזו או אחרת לא ב.
מיכאל ביטון : למה? אבל זה רשמי.
אילן אלמקייס : אבל הוא, עכשיו זה רשמי אז זה מבורך.
מיכאל ביטון : אבל אתה תגיד לי אם אתה רוצה שנשאיר את זה פתוח לשבועות הקרובים.
אילן אלמקייס : אם הוא מחזיק את תיק הצעירים, אני מברך על כך בהתחשב בזה שאני הולך להציג תיק כבד מאד בחודש הקרוב, תיק של צעיר לצי של צעירים, אז אני רוצה להינות מהלידה של המינוי שלו.
מיכאל ביטון : אבל אילן אני עכשיו רציני.
אילן אלמקייס : צריכים בחדרי חדרים, בארבע עיניים.
מיכאל ביטון : בארבע עיניים.



פרוטוקול ישיבה שלא מן המניין מס' 10 מיום ראשון 6 דצמבר 2015 כד' כסלו התשע"ו

אילן אלמקייס : לדבר על עוד הרבה דברים.
מיכאל ביטון : אז תשמע, מה שאנחנו נעשה, אנחנו נמנה את אריה לתיק שפי"ע, אבל אם תרצה, אתה תקבל אותו בשמחה.
אילן אלמקייס : אנחנו נדבר על זה.
דובר לא ידוע : אני לא אעצור בעדך, בשמחה.
מיכאל ביטון : ראית מה זה? פרגון. יפה. אפשר להצביע על התקציב? אוקי. אז אנחנו מצביעים בסעיף של אישור עדכון לתקציב או שזה ביחד? היועצת.
יועצת : אחד אחד.
אחד אחד.

1. אישור ועדכון תקציב 2015.

מיכאל ביטון : טוב, אז סעיף אחד, ישיבה שלא מן המניין מס' 10, סעיף אחד, אישור תקציב 2015, מי בעד? פה אחד.
החלטה: אושר פה אחד.

1. אישור תקציב 2016.

מיכאל ביטון : אישור תקציב 2016, מי בעד? פה אחד.
החלטה: אושר פה אחד.

- הישיבה ננעלה – 18:25

שמעון רוזיליו
מנכ"ל המועצה

מר מיכאל ביטון
ראש המועצה